

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Căn cứ Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tình giản biên chế;

Căn cứ Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Thực hiện Thông báo Kết luận số 1297-TB/TU ngày 14/8/2023 của HĐND Thành phố về việc triển khai thực hiện Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Ban cán sự đảng UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy; Tập thể UBND Thành phố đã thống nhất thông qua.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố Nghị quyết Quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết

1. Căn cứ pháp lý

a) Ngày 12/7/2023, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030, trong đó Khoản 2, khoản 3 Điều 12 quy định về chế độ, chính sách đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính như sau:

“

2. Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tùy từng trường hợp được tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, luân chuyển đến làm việc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị theo yêu cầu nhiệm vụ hoặc hưởng các chế độ, chính sách đối với người nghỉ hưu, thôi việc, tinh giản biên chế theo quy định của Chính phủ.

3. Ngoài các chế độ, chính sách quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn.”

b) Đối với người hoạt động không chuyên trách, Khoản 3 Điều 2 Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ về tinh giản biên chế, quy định:

“ Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền”.

c) Thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ có Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, trong đó điểm đ, khoản 7 mục III của Kế hoạch quy định:

“Trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư của các cơ quan, tổ chức, đơn vị do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025, trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết định theo thẩm quyền, hoàn thành trước 31/12/2023.”

d) Tại Văn bản số 4099/HD-BNV ngày 29/7/2023, Bộ Nội vụ hướng dẫn:

“Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã có nguyện vọng thôi việc, nghỉ hưu thì người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền quản lý quyết định thực hiện chính sách, chế độ như sau: (i) Nếu thuộc đối tượng tinh giản biên chế thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế; (ii) Nếu không thuộc đối tượng tinh giản biên chế theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP thì thực hiện chế độ thôi việc, nghỉ hưu theo quy định tại Nghị

định số 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Ngoài các chế độ, chính sách theo quy định tại các Nghị định nêu trên, trên cơ sở cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức, đơn vị ở cấp huyện và cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn theo quy định tại Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15”.

2. Căn cứ thực tế

a) Chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội đã thực hiện giai đoạn 2019-2021

Khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021, căn cứ Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; Nghị quyết số 895/NQ-UBTVQH14 ngày 11/02/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hà Nội, UBND Thành phố đã báo cáo, trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND¹, trong đó quy định chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, sắp xếp thôn, tổ dân phố như sau:

- Cán bộ, công chức cấp xã và viên chức nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được hỗ trợ 03 tháng tiền lương hiện hưởng/người, bao gồm: tiền lương theo hệ số, phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề (nếu có).

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, do thực hiện Đề án 21-ĐA-TU ngày 16/9/2019 của Thành ủy Hà Nội được hỗ trợ mỗi năm công tác ở chức danh hiện giữ 01 tháng phụ cấp hiện hưởng tại thời điểm nghỉ công tác.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, bao gồm các chức danh: Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố, Trưởng ban công tác Mặt trận

¹ Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố về hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội

phải công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sắp xếp, bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo Đề án 21-ĐA-TU ngày 19/6/2019 của HĐND Thành phố Hà Nội được hỗ trợ: Mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hỗ trợ 01 tháng phụ cấp hiện hưởng; nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/01 người.

- Bí thư Chi bộ thôn, tổ dân phố; Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố; Trưởng ban công tác Mặt trận; Phó Trưởng thôn, Phó Tổ trưởng tổ dân phố phải nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sáp nhập thôn, tổ dân phố khi thực hiện Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố ban hành kèm theo Quyết định số 5241/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND thành phố Hà Nội được hưởng hỗ trợ: Mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hỗ trợ 01 tháng phụ cấp hiện hưởng; nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/1 người.

b) Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của các quận, huyện, thị xã giai đoạn 2023-2025

Khoản 2, Điều 1 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định đơn vị thuộc diện phải sắp xếp trong giai đoạn 2023-2025 như sau:

(1) Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

(2) Đơn vị hành chính cấp huyện đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 200% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;

(3) Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

Thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Thông báo kết luận số 1297-TB/TU ngày 14/8/2023 của HĐND Thành phố về triển khai thực hiện Kết luận số 48-KL/TW và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15; UBND Thành phố đã ban hành Kế hoạch số 217/KH-UBND ngày 23/8/2023 về thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2025, trong đó yêu cầu UBND các quận, huyện, thị xã phải xây dựng và trình Phương án sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025; xây dựng và trình hồ sơ đề

án sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023 -2025, để kịp thời trình Chính phủ báo cáo, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Nghị quyết về việc sắp xếp đơn vị hành chính đối với Thành phố Hà Nội

Theo phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã đã thông qua HĐND Thành phố ngày 03/11/2023, dự kiến số đơn vị hành chính cấp xã giảm sau sắp xếp là 70. Trong đó có: 7 phường loại 1; 06 phường loại 2; 01 xã loại 1; 30 xã, thị trấn loại 2; 26 xã, thị trấn loại 3.

Như vậy, khi sắp xếp đơn vị hành chính, nhiều cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư, không được bố trí tiếp tục công tác. Dự kiến tối đa số người phải nghỉ công tác như sau:

- Đối với cán bộ, công chức cấp xã: 1.365.
- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 804 người.
- Đối với viên chức dôi dư nghỉ công tác do sáp nhập đơn vị sự nghiệp (là các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở và và các Trạm Y tế tại các xã, phường, thị trấn), số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác khi sáp nhập đơn vị hành chính, tính theo số thực tế tại thời điểm thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Thực hiện các văn bản của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thành ủy; trên cơ sở phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của các quận, huyện, thị xã; để động viên người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính, việc quy định chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư, nghỉ công tác do sáp nhập đơn vị sự nghiệp khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn Thành phố là cần thiết.

II. Nguyên tắc xây dựng Nghị quyết

1. Nghiên cứu các chế độ, chính sách hiện hành đối với cán bộ, công chức, viên chức để xây dựng chế độ hỗ trợ các đối tượng phù hợp với thực tế và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

2. Áp dụng tương tự Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021; người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội hành kèm theo Quyết định số 5241/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND thành phố Hà Nội.

III. Đề xuất nội dung Nghị quyết

1. Đối tượng áp dụng:

a) Cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, viên chức dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, trên địa bàn thành phố Hà Nội;

b) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ công tác trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền.

c) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính khi quyết định sắp xếp thôn tổ dân phố có hiệu lực thi hành.

2. Đối tượng không áp dụng:

a) Cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do đến tuổi nghỉ hưu theo quy định ở thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính;

b) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác ở một chức danh nhưng vẫn đang giữ hoặc được chuyển sang chức danh không chuyên trách khác;

c) Cán bộ cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã nghỉ công tác do đã hết nhiệm kỳ công tác tại thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do hết nhiệm kỳ tại thời điểm quyết định sắp xếp thôn, tổ dân phố có hiệu lực thi hành;

d) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ công tác sau thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền.

3. Chế độ hỗ trợ:

a) Chế độ hỗ trợ đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã do Chính phủ quy định.

Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế, trong đó quy định chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được hưởng như sau:

- Đối với người nghỉ hưu trước tuổi: Không bị trừ tỷ lệ lương hưu do việc nghỉ hưu trước tuổi; được trợ cấp 03 tháng tiền lương bình quân cho mỗi năm nghỉ hưu trước tuổi so với tuổi nghỉ hưu; được trợ cấp 05 tháng tiền lương bình quân cho hai mươi năm đầu công tác, có đóng đủ bảo hiểm xã hội bắt buộc. Từ năm thứ hai mươi một trở đi, cứ mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc được trợ cấp 1/2 tháng tiền lương.

- Đối với người nghỉ thôi việc ngay: Được trợ cấp 03 tháng tiền lương hiện hưởng để tìm việc làm; Được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương bình quân cho mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc.

- Đối tượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có tuổi thấp hơn tối đa đủ 10 tuổi và thấp hơn tối thiểu trên 05 tuổi so với tuổi nghỉ hưu theo quy định và có đủ 20 năm đóng bảo hiểm xã hội bắt

buộc trở lên, ngoài hưởng chế độ hưu trí theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội thì còn được hưởng các chế độ: Không bị trừ tỷ lệ lương hưu do việc nghỉ hưu trước tuổi; được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương bình quân cho mỗi năm nghỉ hưu trước tuổi so với tuổi nghỉ hưu; được trợ cấp 05 tháng tiền lương bình quân cho hai mươi năm đầu công tác, có đóng đủ bảo hiểm xã hội bắt buộc. Từ năm thứ hai mươi một trở đi, cứ mỗi năm công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc được trợ cấp 1/2 tháng tiền lương.

- Đối tượng là nữ cán bộ, công chức cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có tuổi thấp hơn tối đa đủ 10 tuổi và thấp hơn tối thiểu trên 05 tuổi so với tuổi nghỉ hưu quy định mà có đủ 15 năm đến dưới 20 năm đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc, ngoài hưởng chế độ hưu trí theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội thì còn được hưởng các chế độ sau: Không bị trừ tỷ lệ lương hưu do việc nghỉ hưu trước tuổi; được hưởng trợ cấp 05 tháng tiền lương bình quân và được trợ cấp 1,5 tháng tiền lương bình quân cho mỗi năm nghỉ hưu trước tuổi so với tuổi nghỉ hưu quy định.

- Đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức cấp huyện, cấp xã dôi dư do sắp xếp lại đơn vị hành chính nghỉ từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền đến trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp, ngoài hưởng một trong các chính sách quy định tại các điểm nêu trên còn được hưởng thêm mức trợ cấp như sau: (1) Đối với cán bộ: Nếu nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định của cấp có thẩm quyền: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc nhiệm kỳ thì được hưởng trợ cấp bằng 1/2 tháng tiền lương hiện hưởng; nếu nghỉ sau 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền đến trước thời điểm kết thúc nhiệm kỳ: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc nhiệm kỳ thì được hưởng trợ cấp bằng 1/4 tháng tiền lương hiện hưởng; riêng đối tượng có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc nhiệm kỳ thì số tháng được hưởng trợ cấp được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên; (2) Đối với công chức, viên chức: Nếu nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định của cấp có thẩm quyền: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức, viên chức dôi dư theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hưởng trợ cấp bằng 1/2 tháng tiền lương hiện hưởng; nếu nghỉ sau 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền đến trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình giải quyết cán bộ, công chức, viên chức dôi dư theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hưởng mức trợ cấp bằng 1/4 tháng tiền lương hiện hưởng; Riêng đối tượng có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp thì số tháng được hưởng trợ cấp được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên.

- Đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền thì được hưởng trợ cấp như sau: (1) Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố giữ các

chức danh bầu cử: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc nhiệm kỳ thì được hưởng trợ cấp bằng 1/2 mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng. Riêng đối tượng có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp thì số tháng được hưởng trợ cấp được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên; (2) Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố giữ các chức danh không do bầu cử: Cứ mỗi tháng nghỉ trước so với thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp được hưởng trợ cấp bằng 1/2 mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng. Riêng đối tượng có thời điểm nghỉ hưu trước thời điểm kết thúc lộ trình sắp xếp thì số tháng được hưởng trợ cấp được tính bằng số tháng nghỉ trước so với thời điểm nghỉ hưu nêu trên.

b) Đề xuất chế độ hỗ trợ của thành phố Hà Nội đối với người dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025

Ngoài các chế độ theo quy định của Chính phủ, UBND Thành phố đề xuất chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư, nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025, tương tự như đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 quy định tại Nghị quyết 07/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố, cụ thể:

b1) Cán bộ, công chức cấp xã, viên chức dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã được hỗ trợ 03 tháng tiền lương hiện hưởng/người (bao gồm: tiền lương theo hệ số, phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề (nếu có).

(Mức hỗ trợ như trên được áp dụng tương tự như quy định đối với cán bộ, công chức viên chức dôi dư nghỉ công tác khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021, quy định tại Nghị quyết 07/2020/NQ-HĐND này 07/7/2020 của HĐND Thành phố; mức hỗ trợ này vận dụng theo điểm a khoản 1 Điều 7 Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế: “Khi thôi việc ngay được trợ cấp 03 tháng tiền lương hiện hưởng để tìm việc làm”, đồng thời phù hợp với khả năng ngân sách của Thành phố).

b2) Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã nghỉ công tác trong thời gian 12 tháng kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền, được hỗ trợ mỗi năm công tác ở chức danh hiện giữ (không tính chức danh kiêm nhiệm) 01 tháng phụ cấp hiện hưởng tại thời điểm nghỉ công tác, nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm;

(Thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP và áp dụng tương tự chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019-2021 quy định tại Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND này 07/7/2020 của HĐND Thành phố)

b3) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính, nghỉ công tác kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền được hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết số 07/2020/NQ-HĐND, cụ thể: Mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hỗ trợ 01 tháng phụ cấp của chức danh hiện hưởng (không tính chức danh kiêm nhiệm); nếu có số tháng lẻ từ 06 tháng trở xuống được hưởng 1/2 tháng phụ cấp hiện hưởng, số tháng lẻ từ 07 tháng đến dưới 12 tháng được tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/01 người.

Trong đó: Thời điểm nghỉ công tác là thời điểm thôn, tổ dân phố mới đi vào hoạt động, thời gian tính để hưởng hỗ trợ là thời gian giữ chức danh còn lại của nhiệm kỳ của thôn, tổ dân phố cũ.

(Thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP và áp dụng tương tự chế độ hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố được quy định tại Nghị quyết 07/2020/QĐ-HĐND).

4. Thời gian thực hiện chế độ:

a) Theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030:

Thời gian thực hiện chế độ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 là 05 năm kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành.

b) Theo quy định tại khoản 3 Điều 2 quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế:

Thời gian thực hiện chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, là 12 tháng, kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền.

c) Thời gian thực hiện chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: Thực hiện trong quá trình sắp xếp thôn, tổ dân phố.

5. Nguồn kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ

a) Dự kiến kinh phí hỗ trợ

a1. Dự kiến kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025, là **46,342 tỷ đồng**, trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ đối với cán bộ, công chức dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 là: 29,410 tỷ đồng (*Dự kiến sau khi sắp xếp đơn vị hành chính, thành phố Hà Nội sẽ giảm 70 xã, phường, thị trấn, 1.365 cán bộ, công chức cấp xã dôi dư phải nghỉ công tác; giả định mức lương trung bình của 01 người là hệ số 3,99; mức lương cơ sở là 1.800.000đ*)

- Kinh phí hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 là: 16,932 tỷ đồng (*Dự kiến có 804 người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư phải nghỉ công tác; giả định mức phụ cấp trung bình của một người là hệ số 2,34 và có 05 năm công tác; mức lương cơ sở là 1.800.000đ*)

a2. Đối với viên chức dôi dư nghỉ công tác do sáp nhập đơn vị sự nghiệp, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư nghỉ công tác khi sáp nhập đơn vị hành chính, thực hiện theo số người nghỉ thực tế tại thời điểm sáp nhập đơn vị sự nghiệp, sáp nhập thôn, tổ dân phố khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

b) Nguồn kinh phí

Điểm c, khoản 6 mục III của Kế hoạch sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/NQ0CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ, quy định: “*Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên trong khoản ngân sách nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp để chi các nhiệm vụ:; giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; hoạt động kiến thiết thị chính và các nhiệm vụ cần thiết khác do sắp xếp đơn vị hành chính*”.

UBND Thành phố đề xuất: Nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2023-2025, thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành. Trong giai đoạn ổn định ngân sách năm 2024-2025: Ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu.

IV. Quá trình triển khai, xây dựng Nghị quyết

Thực hiện Thông báo Kết luận số 1297-TB/TU ngày 14/8/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy; văn bản số 291/HĐNC-BPC ngày 27/10/2023 của Thường trực HĐND Thành phố, chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã, viên chức; người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, nghỉ công tác khi sắp xếp đơn vị hành chính; người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư, nghỉ công tác do sắp xếp thôn, tổ dân phố khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội, theo trình tự, thủ tục rút gọn; Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 16/10/2023 của Thường trực HĐND Thành phố về thống nhất nội dung, thời gian và công tác chuẩn bị tổ chức kỳ họp thứ 14, HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

UBND Thành phố đã giao cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định.

Dự thảo văn bản đã được gửi đến các cơ quan có liên quan; Ban Tổ chức Thành ủy, Sở Tài chính, UBND các quận, huyện, thị xã để xin ý kiến; đồng thời đăng tải dự thảo văn bản lên trang thông tin điện tử của Thành phố, để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến theo quy định; dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố, Nghị quyết của HĐND Thành phố đã được Sở Tư pháp thẩm định. Các trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân đã được thực hiện đúng quy định.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế/HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Văn phòng UBNDTP: CVP, các PVP, các phòng NC_(Phòng), TH;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn